

Supporting  
European  
Aviation



# “Just Culture” – Alles im Lot zwischen Sicherheit und Recht?

## 4. Schweizer Aviatik Symposium 10. April 2019

Judith Schmitz

Leiterin Juristischer Dienst/EUROCONTROL



NETWORK  
MANAGER



# ÜBERSICHT

- Wer oder was ist EUROCONTROL?
- “Just Culture”?
- Europäische Ansätze und ‘Best Practices’

# WAS IST EUROCONTROL?

- Internationale Organisation, 41 Mitgliedstaaten (=EU), ≈1.900 Bedienstete
  - Network Manager
  - SESAR F&E
  - ATS Maastricht UAC
  - Ziv-mil Koordinierung
  - Gebühreneinzug “Route Charges”
  - Techn. Zusammenarbeit
  - Harmonisierung ATM, u.a. “Safety”
- 4 Dienststellen
  - Brüssel (HQ)
  - Brétigny (IFPU2, F&E)
  - Luxemburg (Training)
  - Maastricht UAC



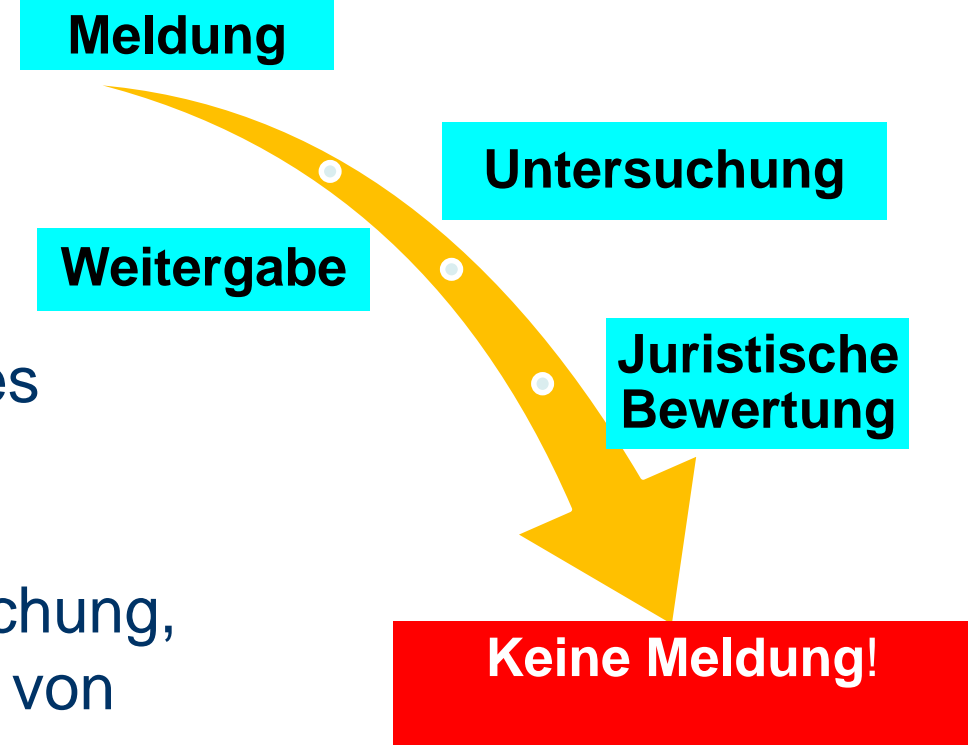
# WAS IST JUST CULTURE?

- **Definition**

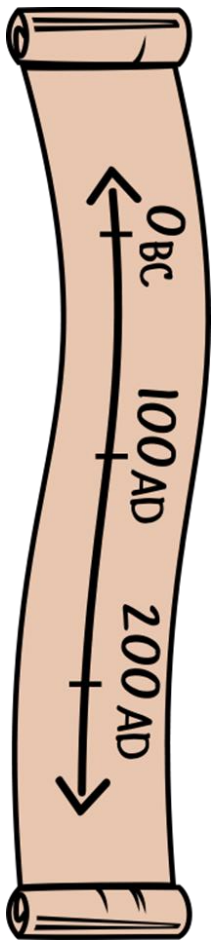
„**Redlichkeitskultur**“: eine Kultur, bei der operative Mitarbeiter oder andere Personen nicht für ihre Handlungen, Unterlassungen oder Entscheidungen, die ihrer Erfahrung und Ausbildung entsprechen, bestraft werden, aber grobe Fahrlässigkeit, vorsätzliche Verstöße und destruktives Handeln nicht toleriert werden;...“

*Artikel 2, Nr. 12, Verordnung (EU) Nr. 376/2014 des Europäischen Parlaments und des Rates über die Meldung, Analyse und Weiterverfolgung von Ereignissen in der Zivilluftfahrt  
(Definition entwickelt von: EUROCONTROL  
Safety Reporting and Data Flow Task Force, 2000)*

- **Ziel:** Verbesserung/Erhaltung der Sicherheit des Luftverkehrs
- **Themenbereiche:** Meldewesen, Unfalluntersuchung, Strafrechtliche/disziplinarrechtliche Beurteilung von Ereignissen



# WAS IST JUST CULTURE? 2 - Rechtsrahmen



**ICAO – Annex 13**, inbes. Anhang E (2006)  
**Annex 19**

**EU**

- **Richtlinie 94/56/EG** – Flugunfalluntersuchung;
- **Richtlinie 2003/42/EG** – Meldewesen



ersetzt durch:

- **Verordnung (EU) 996/2010** – Flugunfalluntersuchung
- **Verordnung (EU) 376/2014** – Meldewesen

**Grundsatz**



**Sicherheitsrelevante Daten sind vertraulich!.....es sei denn....**

# WAS IST JUST CULTURE?

“eine Kultur, bei der....

Handlungen, Unterlassungen oder Entscheidungen, die ihrer Erfahrung und Ausbildung entsprechen...

Nicht bestraft

“Honest mistake”

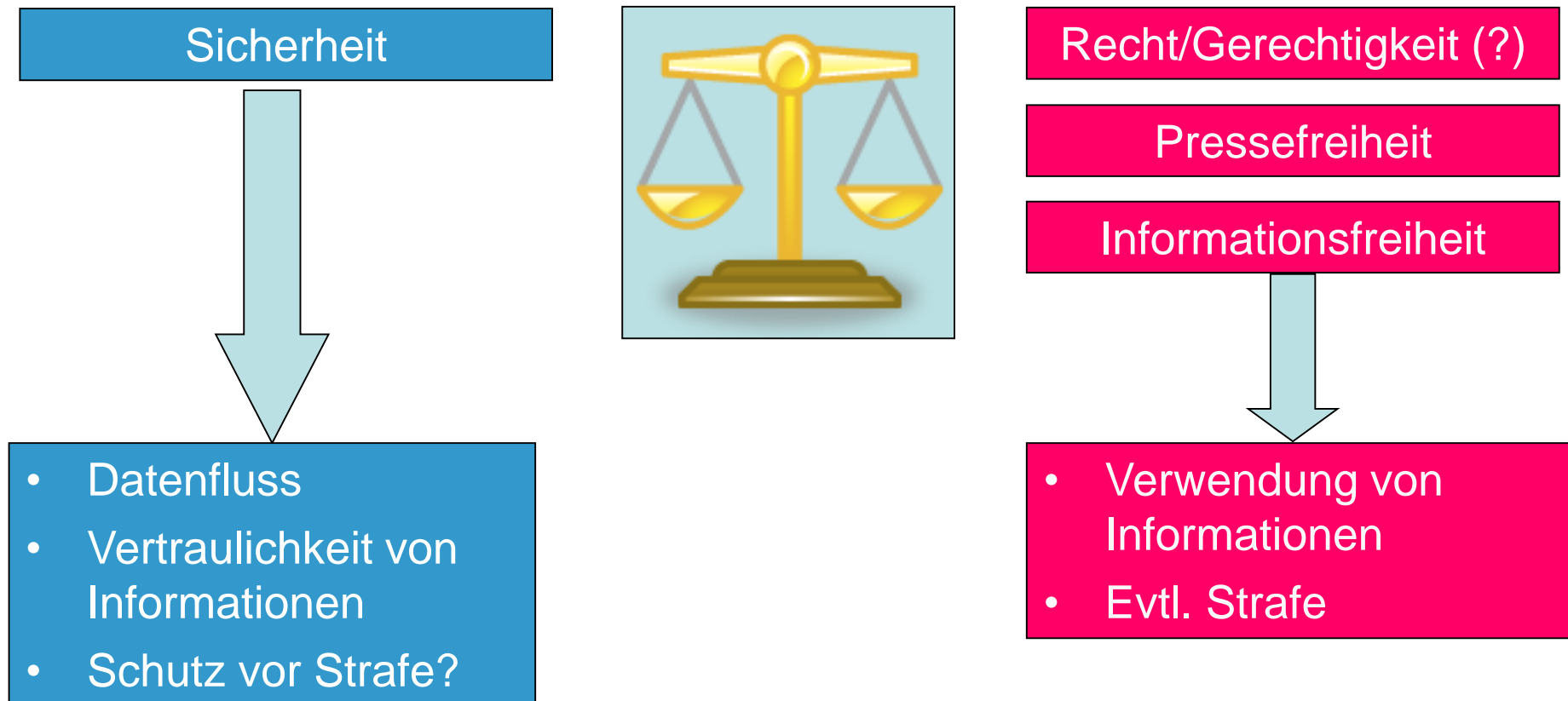
## JUST CULTURE

Nicht  
akzeptabel

Ggfs.  
bestraft

Grobe Fahrlässigkeit,  
vorsätzliche Verstöße und  
destruktives Handeln

# BALANCE ZWISCHEN ÖFFENTLICHEN INTERESSEN



# FOOD FOR THOUGHT.....

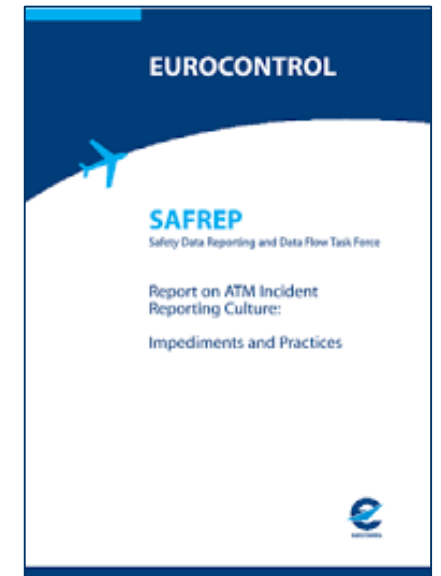
- **Wer entscheidet**, ob die “rote Linie” überschritten wurde?
  - Safety Manager? Richter und Staatsanwälte? Personalabteilung?
- Vereinbarkeit der Definition mit strafrechtlichen Prinzipien?
  - (grobe) Fahrlässigkeit?
  - Gefährdungsdelikte?





# KOOPERATIVER ANSATZ

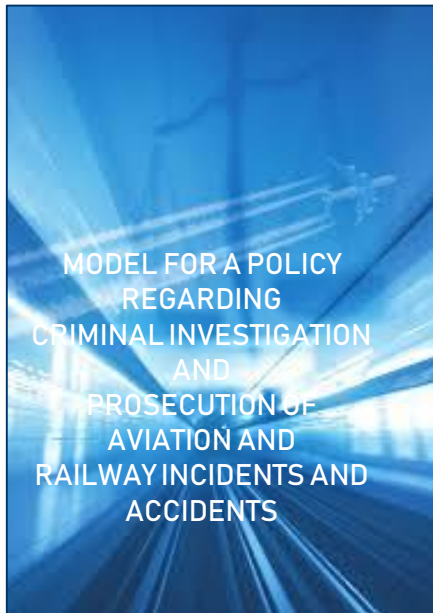
- **EUROCONTROL Safety Reporting and Data Flow Task force (SAFREP) Report 2000** – Definition von “Just Culture”
- **Just Culture Task Force** (seit 2007) – Diskussionsforum für Luftfahrt-/Schienenverkehr-Experten und Juristen (u.a. Staatsanwälte und Richter), EU-Kommission
- **“Experten-Kurse”** (EUROCONTROL, ECA, IFATCA, seit 2013, für Piloten und Fluglotsen)
- **Bilaterale Workshops** in Mitgliedstaaten, Seminar an der Deutschen Richterakademie Trier 2018



# EUROPÄISCHE ANSÄTZE – “BEST PRACTICES”

Artikel 15.4 VO 76/2014  
Artikel 12.3 VO 996/2010

Im Voraus getroffene  
Verwaltungsvereinbarungen  
zwischen Behörden der  
Rechtspflege und den  
Sicherheitsbehörden



EUROCONTROL Model Policy 2018:  
Erweiterung auf den Schienenverkehr  
(Kooperation mit ERA)

# EUROPÄISCHE ANSÄTZE – “BEST PRACTICES”



- Nationale koordinierende Staatsanwalt für Luftfahrt (Haarlem, Zeigstelle Schiphol) – Vorteil: räumliche Nähe, technisches Fachwissen durch spezialisierte Unterstützung
- Anweisung Justizministerium an die Staatsanwaltschaft für die Ermittlung und Verfolgung im Falle von Meldungen von Ereignissen in der Zivilluftfahrt (seit 2006)
- Beschreibung der Schnittstelle zwischen Sicherheitsuntersuchung und Staatsanwaltschaft
- “Casusoverleg” – Besprechung von Fällen mit den jeweils zuständigen Stellen
- Störungen, die durch Meldung bekannt werden, sollen grds nicht verfolgt werden - Verfolgung bei Vorsatz und grober Fahrlässigkeit jedoch möglich
- Meldung von Ereignissen/Störungen im Strafverfahren nicht verwendbar, nur als “Orientierungshilfe” gegen andere Personen als den Meldenden

# EUROPÄISCHE ANSÄTZE – “BEST PRACTICES”



- UK CAA staatsanwaltliche Befugnisse
- Code for Crown Prosecutors – Eröffnung eines Ermittlungsverfahrens Ermessensentscheidung
- “Public Interest Test” – gibt es andere Faktoren öffentlichen Interesses, die gegen ein Ermittlungsverfahren/Anklage sprechen?
- zB – Aussicht auf geringe Strafe, kein oder nur geringer Schaden, Versehen (‘genuine mistake’), Verfahrensdauer, Sicherheit des Luftverkehrs?

## Just Culture auf betrieblicher Ebene

- **DFS Deutsche Flugsicherung GmbH** als innerbetriebliches Recht - Betriebsvereinbarung
- **EUROCONTROL:** JC Policy für Maastricht UAC; JC im Dienstrecht niedergelegt, “Rule of Application” in Arbeit, “Just Culture Committee” beurteilt Fehler und evtl. Konsequenzen nach JC

## OFFENE FRAGEN

- Verschiedenheit der nationalen Rechtssysteme (Fahrlässigkeit, grobe Fahrlässigkeit, gross negligence, reckless behaviour, intent etc....)
- Strafrecht keine Kompetenz der EU
- Steigende Kapazität – mehr Sicherheit?
- I'm only human... – quid Automation?



